

## **PREÀMBUL**

### **Títol I: DISPOSICIONS GENERALS**

- Article 1. Objecte
- Article 2. Àmbit d'aplicació
- Article 3. Definicions
- Article 4. Principis de l'acció de foment de l'associacionisme

### **Títol II. DEL FOMENT DE LES ASSOCIACIONS**

- Article 5. Requisits generals dels beneficiaris
- Article 6: Plans d'acció pel foment de les associacions

#### **Capítol I. Mesures de reconeixement de les associacions**

- Article 7. Reconeixement institucional
- Article 8. Reconeixement en l'àmbit educatiu, les competències i els aprenentatges
- Article 9. Reconeixement en l'àmbit de la millora de l'ocupabilitat

#### **Capítol II. Mesures d'impuls de la participació**

- Article 10. Principis generals
- Article 11. Espais de participació
- Article 12. Participació en els processos normatius

#### **Capítol III.- Mesures de suport**

- Article 13. Principis generals i tipologia d'accions de suport
- Article 14. Accions d'assessorament i assistència tècnica
- Article 15. Accions per a la simplificació administrativa dels processos
- Article 16. Suport econòmic i finançament públic
- Article 17. Foment del treball en xarxa
- Article 18. Accions de facilitació d'ús d'espais i locals
- Article 19. Accions d'impuls i suport a la formació

#### **Capítol IV.- Promoció i sensibilització de les associacions.**

- Article 20. Principis generals i accions
- Article 21. Promoció i sensibilització en l'àmbit educatiu obligatori i postobligatori
- Article 22. Promoció i sensibilització en l'àmbit universitari

#### **Capítol V.- Mesures fiscals**

- Article 23. Estatut fiscal i mecenatge
- Article 24. Principis rectors

### **TÍTOL III: DEL FOMENT DE LES ACTIVITATS D'INTERÈS GENERAL D'ALTRES ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE**

- Article 25. Definició, objecte i àmbit d'aplicació
- Article 26. Requisits específics dels destinataris
- Article 27: Mesures de les que poden ser beneficiaris

### **TÍTOL IV – DEL FOMENT DE LES ACTIVITATS D'INTERÈS GENERAL DEL GRUPS I PLATAFORMES INFORMALS**

- Article 28. Objecte i àmbit d'aplicació
- Article 29. Requisits dels destinataris.
- Article 30. Mesures de les que poden ser beneficiaris

### **TÍTOL V. MESURES DE CARÀCTER GENERAL PER A LA MILLORA DE LA RELACIÓ AMB L'ADMINISTRACIÓ I LA COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA**

- Article 31. Principis generals d'actuació i organització de l'Administració
- Article 32. Taula de coordinació interadministrativa

Article 33. Registre d'Entitats de Catalunya

Article 34. Coordinació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

#### **DISPOSICIONS ADDICIONALS**

Primera. Observatori Permanent de l'Associacionisme i el Voluntariat

Segona. Mesures d'impuls de l'ocupació de qualitat en el sector

Tercera. Mesures de reconeixement i ocupació pública

Quarta. Modificació de la Llei 25/2015, de voluntariat i foment de l'associacionisme

#### **DISPOSICIONS TRANSITÒRIES**

Primera. Revisió normativa i simplificació administrativa

Segona. Calendari de tramitació de les subvencions públiques

Tercera. Posada en marxa de la Taula de coordinació interadministrativa

Quarta. Ampliació de l'àmbit subjectiu del Registre d'Entitats de Catalunya

Cinquena. Mesures de suport per a la implementació del Pacte Nacional per la Reforma Horària

#### **DISPOSICIONS FINALS**

Primera. Desplegament reglamentari

Segona. Pressupost

Tercera. Entrada en vigor

## AVANTPROJECTE DE LLEI DE FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME

### I.

Fins a l'aprovació de la Llei 25/2015, de voluntariat i foment de l'associacionisme, el concepte d'associacionisme no estava definit en cap text legal a Catalunya. Des d'ençà, aquest s'ha entès com el fenomen que duu a les persones a implicar-se socialment cercant una finalitat comuna, uns objectius determinats o uns interessos concrets, amb respecte a uns valors també comuns com són, entre altres, la participació col·lectiva i compromesa, l'autoorganització, la implicació social sense ànim de lucre ni personal ni col·lectiu, el voluntariat, la gestió democràtica i la voluntat de transformació social o personal.

La voluntat individual d'associar-se i de formar part d'una col·lectivitat o d'un projecte comú, compartit amb d'altres individus i amb capacitat per transformar la societat, representa -sens dubte- un pas endavant de la societat contemporània. El fenomen de l'associacionisme és, doncs, un fenomen propi de la nostra era, que permet la creació d'instruments que enforteixen i apoderen la societat civil, dotant-la d'elements claus que li permeten tenir veu pròpia i capacitat de rèplica, d'incidència i, si escau, de crítica vers l'actuació dels poders públics, amb l'afany de créixer com a societat, tot compartint l'espai públic amb les administracions públiques i la resta d'agents.

L'esclat del fenomen de l'associacionisme és, per tant, un fenomen relativament recent. Tant és així que en la Declaració dels Drets de l'Home i del Ciutadà de 1789, en el marc de la Revolució Francesca, el dret d'associació no és un dret reconegut, aleshores impensable en el trànsit de l'Edat Moderna a l'Edat Contemporània, moment en el qual no es valoraven necessàries, més bé el contrari, figures que s'interposessin entre el ciutadà i l'Estat. No és doncs fins entrat el segle XIX que comença a aparèixer i a ser reconegut com a tal a l'Europa Occidental, i de manera particular a Catalunya, amb els primers moviments ateneïstes, les societats d'ajuda mútua, les cooperatives i, posteriorment, els sindicats de classe. Aquestes iniciatives populars naixien de l'autoorganització i en resposta a les deficiències en els serveis bàsics a la ciutadania, tant en l'àmbit urbà com en el rural, en temes d'educació, cultura, sanitat o protecció social.

Van ser totes aquestes iniciatives, manifestacions d'un fenomen -l'associacionisme- que continuà creixent a finals del segle XIX i principis del segle XX amb l'auge dels moviments excursionistes, de l'escoltisme, dels clubs esportius i de la resta d'entitats que promovien l'oci, fins a l'arribada de la Guerra Civil i la instauració de la Dictadura a Espanya.

Durant el període de la Dictadura, l'associacionisme pateix, com tants altres espais de llibertat, una forta repressió i diversos intents de manipulació, per posar-lo al servei del Règim. No obstant això, durant la darrera dècada d'aquest període fosc de la nostra història, l'associacionisme reviu, no sense traves, problemes ni persecucions, vehiculat a través dels intensos moviments veïnals, reivindicatius de la millora de la qualitat de vida de les persones dels nostres barris, pobles i ciutats.

Amb l'arribada de la democràcia i l'Estat de Dret, es reconeix el dret d'associació i l'associacionisme reneix amb força, conservant els seus valors i diversificant les seves actuacions i les seves formes d'organitzar-se, esdevenint un fenomen creixent, amb un alt grau d'incidència en els afers públics, aglutinador de la força de la societat civil organitzada que cerca objectius pel bé de l'interès general. Aquest fenomen conviu, ben entrat el segle XXI amb els moviments socials emergents, que beuen dels valors i les idees de l'associacionisme i que s'adapten als valors d'una societat que canvia ràpidament.

L'associacionisme a Catalunya té, per tant, un origen i una estructura diversa i plural, tant des del punt de vista formal com des del punt de vista material. La riquesa del model associatiu a Catalunya és la clau de la seva consolidació i pervivència durant el pas del temps, malgrat les

dificultats objectives, malgrat els sistemes polítics adversos, malgrat les opressions, persecucions o intents de manipulació. De fet, la diversitat associativa de Catalunya -diversitat de model, d'estructura, d'àmbit- ha fet que aquells que la combatien –o que pretenien fer-ho-tinguessin tantes dificultats per en sortir-se'n.

Dins d'aquesta diversitat, s'identifica clarament i es reconeix un tronc comú farcit d'elements compartits, des de la diferència: la cerca del bé comú, la capacitat d'autoorganització, el respecte i l'impuls de la participació democràtica i l'esperit de cooperació i de transformació. D'aquesta manera l'associacionisme a Catalunya s'ha erigit com a veritable pal de paller d'una societat civil, compromesa i apoderada que és capaç d'anar construint, en base a aquests elements comuns, una xarxa ciutadana sòlida, crítica i madura.

És aquest tronc comú el que permet identificar l'ampli marc d'actors que configuren el fenomen de l'associacionisme si aquest es contempla amb una mirada àmplia i generosa: grups o plataformes informals, de forta base local i territorial, amb capacitat d'autoorganització i d'interlocució; associacions de base, que utilitzen la forma jurídica d'associació per beure dels principis i les formes d'una realitat jurídica que encaixa amb els seus valors i les seves formes de fer; i entitats jurídiques diverses, com ara les fundacions o les cooperatives d'iniciativa social, que comparteixin amb la resta les maneres de fer, els principis i el compromís amb el bé comú, i que demostrin que els valors de la participació democràtica i la militància formen part del seu compromís ètic.

## II.

L'any 2016, el Govern de la Generalitat va impulsar l'organització del 3r Congrés Català de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya, que va celebrar la seva sessió plenària el 20 de maig després d'un intens treball previ, participatiu i d'ampli abast territorial, on les entitats van posar de manifest els reptes de l'associacionisme.

Les conclusions del 3r Congrés, fruit dels debats i les aportacions de centenars d'entitats participants, demanden l'impuls de les polítiques governamentals que enforteixin el sector, el dotin d'eines i recursos per continuar la seva tasca i en promoguin els seus valors. Així és com bona part dels arguments i dels continguts previstos en aquesta llei beuen de les conclusions de l'esmentat Congrés, que exigeix solucions a problemàtiques concretes que la llei encara, com ara l'impuls d'accions d'assessorament i acompanyament des de les administracions; la simplificació de la càrrega administrativa en els diferents procediments d'accés als recursos públics; la millora del treball en xarxa de les entitats i amb la resta d'agents; l'augment de la qualitat i de l'impacte de la formació i el major finançament dels projectes i de les estructures de les entitats; així com l'establiment de mecanismes que millorin la qualitat i l'impacte de l'acció associativa i que facin créixer el nombre de persones que s'involucren en el teixit associatiu.

## III.

La llei de foment de l'associacionisme pretén posar en valor i potenciar aquest fenomen, amb la finalitat d'enfortir-lo, fer-lo créixer i incentivar la conscienciació social sobre els seus valors i principis davant la ciutadania. Aquest objectiu d'enfortiment de l'associacionisme es vol aconseguir instant les administracions públiques de Catalunya a activar polítiques públiques de foment d'aquesta realitat, això és, d'apostar de manera decidida per implementar projectes i programes de provisió pública que reconeguin la tasca i el valor de les entitats, facilitin la seva participació decisiva en la presa de les decisions que afecta la col·lectivitat, despleguin accions de suport i d'acompanyament del dia a dia de les entitats i en promoguin i sensibilitzin els seus valors davant la ciutadania en general.

La norma, a més, té com a objectiu regular la necessària coordinació de les Administracions Públiques catalanes en el disseny i implementació de les seves accions de foment, dissenyant projectes de suport que siguin eficients i coordinats, amb l'objectiu que tant el Govern de la

Generalitat com les Administracions Locals treballin conjuntament per a un mateix objectiu, de manera interconnectada.

La llei té també com a objectiu incorporar mecanismes de simplificació administrativa, sobretot en aquells processos que regulen la relació entre les entitats i les administracions públiques tant en els procediments d'obtenció d'ajuts i subvencions com en la resta de tràmits administratius que les afecten, impulsant de manera destacada un projecte de coordinació dels registres i censos preexistents, amb l'objectiu de simplificar la relació de les entitats amb l'Administració, en aquest àmbit. Finalment, la norma vol establir les bases de futures iniciatives legislatives en l'àmbit de la fiscalitat i el mecenatge de les entitats, en quant Catalunya disposi de les competències per aprovar-les.

En definitiva, la llei de foment de l'associacionisme pretén esdevenir un instrument eficaç per a l'impuls de mesures i accions concretes que permetin el creixement i la consolidació del teixit associatiu a Catalunya i el seu reconeixement com a valor públic; la provisió de polítiques públiques de foment més eficients, coordinades i col·laboratives; i la simplificació de les relacions de les entitats amb els poder públics per permetre a aquestes dedicar els màxims esforços i recursos possibles al desenvolupament dels seus projectes i accions de transformació de la societat.

#### IV.

El foment de l'associacionisme és, des d'aquesta perspectiva, una política pública clau i prioritària per aquells territoris que pretenen fer créixer, consolidar i enfortir la societat civil organitzada que té afany de transformar la realitat, mirant cap al bé comú.

Aquesta visió requereix d'iniciatives legislatives que, a l'hora que estableixen quins són els seus aspectes substantius –això és, les polítiques públiques de reconeixement, d'estímul de la participació, de suport i promoció i de coordinació interadministrativa-, n'estableixen també els seus principis i valors. D'acord amb això, aquesta llei assenyala la importància cabdal de l'enfortiment de les entitats amb respecte absolut a la seva autonomia, construint marcs relacionals basats en els principis de la confiança mútua, la subsidiarietat i la coresponsabilitat, l'eliminació de càrregues burocràtiques innecessàries i la transparència, col·laboració i complementarietat d'acció.

A més, amb aquest afany d'esdevenir un instrument eficaç que permeti transformar la societat en els termes indicats, la llei delimita de manera clara, no només la política substantiva i els principis i valors que l'han de regir, sinó també la naturalesa -o definició- del subjecte que pot ser receptor d'aquestes polítiques de foment. D'aquesta manera, la llei pren partit, i preveu que les mesures de foment previstes beneficiïn essencialment les associacions, que són les entitats que, degut a la seva naturalesa i a les circumstàncies històriques, són les més vulnerables i fràgils, i per tant, són les organitzacions que precisen d'un suport explícit, clar, directe i efectiu que les reconegui, les enforteixi i les situï en el mateix grau de fortalesa, reconeixement i interlocució que la resta d'agents que constitueixen la societat civil a Catalunya. És aquesta una necessitat evident, que la llei encara, reconeixent -a través de diversos mecanismes- el valor de les associacions, fent explícit i preferent el seu suport.

Aquest enfocament de la llei en les polítiques de foment, centrades essencialment en les entitats que tenen la forma jurídica d'associació, es complementa amb un altre element cabdal, com és el fet de posar l'accent també en les finalitats de la seva actuació i en el respecte dels valors, principis i model de governança propi de l'associacionisme, exigint que aquestes mirin cap al bé comú i cap l'interès general, si és que pretenen beneficiar-se de mesures específiques d'estímul i foment. Per tant, la llei prioritza el foment de les associacions, però circumscrit a aquelles associacions que duen a terme activitats d'interès general i compleixen amb aquests valors i models de governança. D'altra manera, si la llei de foment de l'associacionisme prioritza les entitats pel sol fet de tenir una determinada forma jurídica -amb independència de quina fos la seva tasca i les seves finalitats- podria conduir-nos a situacions no volgudes,

beneficiant des de l'acció pública, projecte i programes que no promoguessin l'interès general, sinó el particular d'uns quants.

Complementant aquest objectiu prioritari de la llei, la llei obre la porta a permetre que determinades entitats sense ànim de lucre que no tenen aquesta la forma jurídica d'associació també puguin beneficiar-se de les mesures de foment, sempre i quan aquest suport no entri en col·lisió o detriment amb el foment de les entitats de forma jurídica d'associació, i sempre i quan aquestes entitats portin a terme activitats d'interès general, comparteixin els principis, valors i models de governança propis de l'associacionisme i compleixin amb alguns requisits específics que les garanteixen formar part d'aquest marc comú.

Finalment, la llei no oblida tampoc aquells grups o plataformes informals que beuen dels valors i principis de les associacions, obrint-los la porta a l'accés de determinades mesures de foment, la naturalesa de les quals escaigui amb les necessitats i naturalesa d'aquestes agrupacions, posant l'accent en les mesures de suport per enfortir-les, en les accions d'acompanyament cap a la transformació en associació jurídica -si aquesta és la seva voluntat-, en les actuacions per fer créixer la seva massa social i la millora la seva qualitat d'intervenció, així com en les mesures per augmentar la seva capacitat interlocució amb l'administració i l'obtenció d'un reconeixement explícit, sobretot de l'administració més propera.

A més, la llei aconsegueix, mitjançant la potenciació de les polítiques de foment que han d'articular les administracions locals de Catalunya, posar les bases necessàries per tal de fomentar preferentment l'associacionisme més arrelat al territori, aquell que genera un impacte transformador que beneficia la comunitat més propera, de base territorial i participativa, que dinamitza els pobles i ciutats de Catalunya i on la dimensió local i la proximitat d'acció són valors emergents.

En definitiva, la llei en el seu conjunt fa un pas endavant per fomentar un fenomen, l'associacionisme, que en el seu origen és ric, divers, diferent; que s'identifica i es reconeix en un conjunt d'aspectes troncats, com ara la cultura democràtica, el treball en xarxa per a la construcció de comunitat, l'afany transformador, el bé comú i l'interès general, així com l'esperit d'una governança comuna, regida pels principis de la participació democràtica i per una ètica, principis i valors compartits; a l'hora que prioritza de manera clara el suport i foment d'aquelles entitats amb forma jurídica d'associació, molt majoritàries a Catalunya, que actualment es troben en una situació de major fragilitat.

## V.

El marc jurídic català no disposava, fins a l'aprovació d'aquesta llei, de cap normativa amb rang de llei que regulés i desplegués aspectes essencials per al foment de l'associacionisme. Aquest fet provocava que les polítiques públiques que es pretenien impulsar des de les diferents administracions públiques catalanes per al foment de l'associacionisme sovint topessin amb regulacions o normatives que n'impediaven el seu desplegament o que les limitaven, ja que regulaven unes realitats molt concretes sense una visió holística del fenomen de l'associacionisme, que permetés realment enfortir les activitats de les entitats. Aquesta llei ofereix un marc jurídic propi que ha de permetre superar aquestes situacions.

En aquest mateix sentit, la llei esdevé un instrument necessari per establir les bases i els principis de les futures lleis sectorials que impactin sobre l'associacionisme i que pugui aprovar el Govern de la Generalitat un cop disposi de les competències per fer-ho, com ara la normativa sobre la aspectes fiscals de les associacions, les polítiques d'impuls del mecenatge o la millora de l'ocupabilitat de qualitat del sector. Aquests aspectes sectorials, de gran importància per al foment de l'associacionisme, han de quedar alineats de manera coherent i lògica amb la resta de preceptes que regulen les polítiques substantives previstes en la llei, per tal que el conjunt de les polítiques públiques que impacten sobre les entitats apuntin cap a una mateixa direcció i comparteixin una mateixa visió. Així doncs, la llei preveu el futur marc regulador d'aquests aspectes troncats per tal de condicionar de manera clara les futures normatives que, tard o

d'hora, impactaran sobre el sector, amb l'objectiu de garantir que aquestes se sumin a les finalitats d'aquesta.

En definitiva, aquesta és una llei que, per primer cop, regula des de l'especificitat però a la vegada també des d'una visió global i holística, les mesures de foment que han d'impulsar les administracions públiques de Catalunya, fet que garanteix un marc regulador estable per a la ciutadania i per a les associacions, però també pe a les administracions públiques, com a responsables de la implementació de les accions.

## VI.

La llei dona resposta al mandat parlamentari vehiculat a través de la Disposició transitòria tercera de la Llei 25/2015, de 30 de juliol, del voluntariat i de foment de l'associacionisme. El fet que aquesta norma tingui l'origen en la Disposició Transitòria d'una altra llei, que a la vegada duu per títol "voluntariat i foment de l'associacionisme", determina i condiona de manera clara el seu recorregut, el seu plantejament i la seva visió. En aquest sentit, la llei es planteja com un complement necessari i indispensable de la Llei 25/2015, del voluntariat, complement tant des del punt de vista material com des del punt de vista estratègic.

Des del punt de vista material, resulta obvi que la llei té el seu origen substancial en l'article 26 de la Llei 25/2015, que preveu un conjunt de mesures de suport i foment de l'associacionisme que les administracions públiques han d'articular, sense però cap indicació que determini, de manera clara i evident, la forma, les finalitats i els objectius específics de totes i cada una de les accions apuntades. D'acord amb això, aquesta llei pren el relleu de l'article 26 de la Llei 25/2015 i el desplega, amb la necessària força de llei.

Des del punt de vista estratègic, la llei ve a regular el sector des d'un punt de vista diferent, per arribar a complementar l'acció d'impuls de l'associacionisme que va iniciar la Llei 25/2015. En aquest sentit, si bé la Llei del voluntariat establia un marc regulador centrat en la definició del model de l'acció voluntària model a Catalunya i en la protecció i suport de les persones involucrades en les entitats -tant des de la condició de soci com des de la condició de voluntari no soci-; aquesta llei mira ara el fenomen de l'associacionisme des d'una altra perspectiva, estimulant el seu foment des dels poders públics. Així doncs, aprovada aquesta, Catalunya compta amb un binomi de lleis que es complementen i que encaixen perfectament en l'ecosistema jurídic i relacional de les entitats, disposant d'un marc regulador que defineix el model, que protegeix i reconeix les persones físiques que s'involucren en la vida associativa i que insta les administracions públiques a donar suport a les esmentades entitats. Garantits aquests tres aspectes, Catalunya disposa dels instruments necessari per consolidar i enfortir el teixit associatiu i la seva acció transformadora.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta llei reflecteix el compromís de la Generalitat de promoure la implementació de polítiques públiques que estimulin, protegeixin i promoguin les activitats d'interès general de les associacions, de la resta d'entitats privades sense ànim de lucre i de les agrupacions i grups informals, basades en la participació col·lectiva i compromesa, potenciant l'activitat transformadora d'aquestes per tal de construir una societat compromesa, solidària i amb capacitat de transformació, i en definitiva, per garantir els mecanismes propis d'una societat més justa i més crítica, que permeti construir les bases de la societat que volem.

## VII.

Aquesta llei consta de 34 articles, dividits en 5 títols, 4 disposicions addicionals, 5 disposicions transitòries, i 3 disposicions finals.

Les disposicions generals del Títol I regulen l'objecte de la llei, el seu àmbit d'aplicació i els principis i valors de l'associacionisme, així com un seguit de definicions de conceptes bàsics, claus per a copsar l'abast objectiu i subjectiu de la llei. És important destacar que la llei

impacta, en el seu àmbit d'actuació, sobre totes les administracions públiques de Catalunya, definint en què consisteix l'acció de foment i delimitant amb precisió els beneficiaris de les diferents mesures. En aquest sentit, la llei pren partit per prioritzar els destinataris de l'acció de foment, establint la preferència per totes aquelles accions que impactin sobre les associacions que duen a terme activitats d'interès general. Destaca també el fet de definir els grups i les plataformes informals, reconeixent el rol que tenen en la societat actual i que de ben segur tindran en el futur més immediat.

El Títol II regula les accions de foment de les associacions que les diferents administracions públiques han d'impulsar, en la mesura i amb la intensitat establerta en cada cas. Els diferents capítols d'aquest Títol tenen una estructura idèntica, establint un primer article que defineix els principis generals de cada un dels tipus de polítiques de foment a impulsar per, tot seguit, definir quines mesures o accions concretes s'articularen. Amb caràcter previ a la descripció de les diferents mesures o accions, es defineixen en aquest Títol, d'una banda, els requisits que han de complir les entitats destinatàries de l'acció de foment per esdevenir beneficiàries i per l'altra, els plans d'acció de foment de l'associacionisme que totes les administracions públiques han d'articular, per tal de prioritzar primer, i dissenyar i implementar després, les polítiques de foment en el seu àmbit territorial, essent aquests dos aspectes punts troncats de la llei per la seva incidència estratègica.

El Capítol I del Títol II regula les mesures de reconeixement de les associacions, incidint en les mesures de caire més institucional, d'una banda, i en les mesures de reconeixement en l'àmbit educatiu -tant en la seva etapa obligatòria, postobligatòria i universitària- i en l'àmbit ocupacional, per tal que aquest tipus de mesures de reconeixement tinguin també una repercussió pràctica i instrumental.

El Capítol II regula les mesures d'impuls de la participació, basant aquestes accions en la construcció d'espais idonis per a fer possible una participació decisiva de les associacions i a la vegada, en la construcció dels circuits necessaris per a la intervenció de les entitats en l'elaboració de les normatives que els puguin afectar, esdevenint ambdós línies d'actuació aspectes innovadors destacats en la relació entre les poders públics i les entitats.

El capítol III recull un gran nombre de mesures de suport a les associacions, com ara l'assessorament i l'acompanyament, l'accés i promoció a la formació, la disponibilitat d'espais o el foment del treball en xarxa. Destaquen també les previsions per impulsar mesures de simplificació administrativa, tant en les fases més operatives dels processos administratius com en el moment de la interpretació de les normatives; i les mesures que regulen novetats significatives en l'articulació de les línies de suport econòmic a les entitats, incidint sobre les futures convocatòries de subvencions o ajuts de les administracions públiques i millorant els aspectes necessaris per tal que aquestes siguin efectives i aconseguen les seves finalitats.

El capítol IV recull les mesures de promoció i sensibilització, fent èmfasi en aquells aspectes relacionats en l'accés als mitjans de comunicació i les campanyes de difusió que han de permetre sensibilitzar la ciutadania vers el fenomen. També hi ha espai, en les disposicions d'aquest capítol, per apuntar mesures de promoció entre els més joves, establint mesures concretes en l'àmbit educatiu.

El capítol V regula breument un aspecte clau de qualsevol política de foment, com és el de la fiscalitat de les associacions i les mesures de mecenatge associades o vinculades. La regulació dibuixa els principis generals i el marc d'acció de futures iniciatives legislatives que encarin, de manera definitiva i quan el Govern disposi de competències per fer-ho, aquests aspectes, establint un marc coherent amb la regulació positiva d'altres mesures de foment que la llei sí desenvolupada, instant l'equiparació del es associacions amb les fundacions, des del punt de vista fiscal.

El Títol III regula els requisits específics que han de complir la resta d'entitats sense ànim de lucre per poder ser beneficiàries de les mesures de foment, definint-les i regulant el seu àmbit d'aplicació i el seu objecte. També en aquest Títol s'expliciten a quines mesures de foment poden accedir aquestes entitats si compleixen els requisits establerts.



El Títol IV estableix la definició i regula els requisits que han de complir les plataformes i grups informals per poder accedir a ser beneficiàries de les mesures de foment, regulant el seu àmbit d'aplicació i el seu objecte. En aquest Títol s'expliciten també a quines mesures de foment poden accedir aquestes plataformes o grups informals si compleixen els requisits, fent especial èmfasi en aquelles que s'adeqüen a les necessitats i naturalesa d'aquestes agrupacions.

El Títol V aborda la necessària tasca de regular quins aspectes cal articular per tal de millorar la coordinació i l'eficiència de les polítiques de foment de les administracions públiques catalanes. En aquest sentit, es crea una Taula de coordinació Interadministrativa, amb presència de la Generalitat de Catalunya i de les Administracions Locals, que ha de poder coordinar les accions de foment; a la vegada que es posa en marxa una comissió interdepartamental amb els mateixos objectius en el si de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La mesura més significada però, d'entre les disposicions d'aquest Títol, és la creació del Registre d'Entitats de Catalunya, que ve a substituir el Registre d'Associacionisme i Voluntariat -creat per la Llei 25/2015- i permet superar algunes de les limitacions, tant funcionals com orgàniques, que condicionaven el seu desplegament i la seva entrada en funcionament com a finestra única registral. El Registre d'Entitats de Catalunya vol funcionar com un sistema integral d'informació i coneixement en format electrònic i neix amb vocació d'esdevenir un instrument simplificador per a les entitats i interconnectat entre totes les administracions públiques, que faci un decisiu pas endavant en la interoperativitat de les relacions entre entitats i els diferent poders públics, obrint un gran ventall de possibilitats de millora d'aquestes relacions.

Les 4 disposicions addicionals regulen la creació d'un nou organisme, l'Observatori Permanent de l'Associacionisme i el Voluntariat, per potenciar les accions de recerca, avaluació i innovació d'aquestes polítiques públiques; la regulació d'accions futures per a potenciar una ocupació de qualitat en el sector; mesures relacionades amb el reconeixement de la implicació associativa en relació als processos de provisió de llocs de treball i selecció de personal a la funció pública i la modificació de la Llei 25/2015, del voluntariat per tal d'ajustar el seu encaix amb la nova llei.

Les 5 disposicions transitòries estableixen terminis i condicions per al desplegament d'accions previstes en el propi text legal com ara la tasca de revisió normativa en pro de la simplificació administrativa, les mesures positives per millorar els calendaris de les línies d'ajut i subvenció, la posada en marxa de la Taula de coordinació interadministrativa, l'avaluació de l'ampliació de l'àmbit subjectiu del Registre d'Entitats i les mesures transitòries per a l'adaptació de les entitats al Pacte Nacional per la Reforma Horària.

Les tres disposicions finals autoritzen el Govern a fer el desplegament reglamentari d'aquesta llei, posant èmfasi en la necessitat d'aprovar el Reglament del Registre d'Entitats de Catalunya. A més, en relació al pressupost necessari, s'insta els òrgans i les Administratius competents a promoure la supressió de taxes o, si escau, les excepcions i bonificacions que corresponguin en atenció a les finalitats perseguides per les entitats i al seu caràcter no lucratiu.

---

## **Títol I. DISPOSICIONS GENERALS**

### **Article 1: Objecte**

1.1 Aquesta llei té per objecte regular les mesures de foment de l'associacionisme que han de portar a terme les administracions públiques de Catalunya amb la finalitat d'enfortir-lo, fer-lo créixer i incentivar la conscienciació social sobre els seus valors i principis davant la ciutadania, en el marc del que estableixen els articles 114, 118 i 166.2 de l'Estatut d'Autonomia, que reconeix a la Generalitat de Catalunya competència exclusiva en aquesta matèria, i dels articles 124.4, 127, 134.f), 142.b), 153.b. i 161.1 que reconeix competències de foment i impuls de l'associacionisme en àmbits o sectors determinats.

1.2 Les administracions públiques de Catalunya, amb la finalitat de fomentar l'associacionisme, han de promoure actuacions de reconeixement, d'impuls de la participació, de suport i assessorament i de promoció i sensibilització, de manera coordinada, establint els instruments i recursos necessaris per a fer-ho, apostant de manera decidida i preferent per potenciar les associacions.

### **Article 2. Àmbit d'aplicació**

Aquesta llei s'aplica a totes les administracions públiques de Catalunya en funció dels seus àmbits competencials, d'acord amb allò establert a l'article 26 de la Llei 25/2015, del voluntariat i de foment de l'associacionisme.

### **Article 3. Definicions**

Als efectes exclusius d'aquesta llei, s'entén per:

a) Associació: entitat privada sense ànim de lucre constituïda voluntàriament per tres o més persones per a complir una finalitat d'interès general per mitjà de la posada en comú de recursos personals o patrimonials amb caràcter temporal o indefinit, en la qual les persones que en formen part hi participen activament amb la condició de soci.

b) Associacionisme: fenomen social a través del qual les persones tendeixen voluntàriament a associar-se per a complir una finalitat d'interès general i assolir uns objectius comuns basats la transformació social, a través de la participació i el compromís dels seus membres.

c) Foment de l'associacionisme: l'activitat de les administracions públiques que estimula, protegeix o promou l'activitat de les associacions, de les plataformes i grups informals i de la resta d'entitats sense ànim de lucre, basada en la transformació social a través de la participació i el compromís dels seus membres.

També s'entén per foment de l'associacionisme l'acció de les administracions públiques d'estimular i acompanyar la generació d'associacions per tal de vehicular els anhels de la ciutadania compromesa que vol transforma la societat on viu, així com el suport i el reconeixement dels grups i plataformes informals que comparteixen els mateixos principis i valors que les associacions.

d) Activitats d'interès general: el conjunt d'accions, programes i projectes que porten a terme les associacions, les plataformes i grups informals i la resta d'entitats sense ànim de lucre, que compleixen una finalitat d'interès general i persegueixen el benefici col·lectiu, la millora de la societat i del seu entorn i tenen la capacitat per generar xarxa.

e) Federacions: entitats sense ànim de lucre formades per diverses entitats de primer nivell amb un nexa comú, i que actuen com a representants de la col·lectivitat, n'ofereixen suport i faciliten la coordinació per assolir millor les finalitats que els són pròpies, les quals són gestionades i dirigides amb criteris de democràcia interna i transparència

f) Confederacions: entitats sense ànim de lucre formades per diverses federacions, amb un nexa comú, i que actuen com a representants d'una col·lectivitat, n'ofereixen suport i faciliten la coordinació per assolir millor les finalitats que els són pròpies, les quals són gestionades i dirigides amb criteris de democràcia interna i transparència.

g) Plataformes informals: agrupacions informals de persones que no tenen personalitat jurídica pròpia, que ostenten la representació no formal d'entitats o persones i que comparteixen els valors i principis de l'associacionisme i que tenen la legitimitat per a representar-los.

h) Grups informals: agrupacions de persones de base local, arrelades al territori i que no tenen personalitat jurídica pròpia, que des de la proximitat volen transformar l'espai més local per impulsar un canvi local.

#### **Article 4: Principis de l'acció de foment de l'associacionisme**

Els principis que regeixen l'acció de foment de l'associacionisme per part de les administracions públiques de Catalunya són el respecte i la salvaguarda de l'autonomia de les entitats, la confiança mútua i la coresponsabilitat, la subsidiarietat, l'eliminació de càrregues burocràtiques innecessàries, la transparència, la col·laboració i la complementarietat d'acció, el foment de la participació i de la seva capacitat d'incidència, així com i l'avaluació periòdica i la rendició de comptes.

### **Títol II. DEL FOMENT DE LES ASSOCIACIONS**

#### **Article 5: Requisits generals dels beneficiaris**

5.1 Les associacions i la resta d'entitats sense ànim de lucre regulades al Títol III d'aquesta llei podran ser beneficiàries de les mesures de foment establertes en aquesta llei, sempre i quan compleixen els requisits generals següents:

- a) Dur a terme activitats d'interès general, d'acord amb la definició continguda a l'article 3.
- b) Acomplir, respectar i compartir els següents principis i valors, propis de l'associacionisme,:
  - Màxima transparència en la seva gestió, el seu funcionament i l'avaluació dels seus programes.
  - Foment i impuls explícit de la participació de les persones vinculades a l'entitat, fent-les partícips de les decisions en els diferents àmbits d'actuació.
  - Funcionament democràtic de l'organització i rotació periòdica dels càrrecs amb responsabilitat de govern.
  - Gestió sostenible i coherent amb la seva missió i les finalitats de transformació social.
  - Impuls i foment del treball en xarxa amb la resta d'agents del territori.
  - Garantia d'igualtat de tracte i no-discriminació per raó de religió o conviccions, capacitat, discapacitat, edat, origen racial o ètnic, sexe o orientació sexual o per altra condició social o personal.
- c) Acomplir els aspectes organitzacionals, de governança i missionals següents:

- Que la presa de les decisions de l'entitat sigui responsabilitat i vagi a càrrec de les persones que configuren els seus òrgans de govern, les quals hi formen part de manera voluntària i no retribuïda.
- Que existeixin mecanismes de participació interna de totes les persones vinculades a l'entitat
- Que la seva activitat no sigui, principalment, la prestació de serveis a canvi de remuneració
- Que les persones que formen part dels seus òrgans de govern no estiguin contractades i retribuïdes per la mateixa entitat o per d'altres organitzacions vinculades, per a prestar-hi serveis.
- Que incorporin criteris d'ètica i equitat en les retribucions dels seus treballadors i apliquin la màxima transparència en els aspectes salarials de l'entitat.

Els requisits aplicables a les agrupacions i grups informals seran els previstos en l'article 29 d'aquesta llei.

5.2 Les administracions públiques de Catalunya hauran d'exigir a les associacions i a la resta d'entitats sense ànim de lucre regulades al Títol III d'aquesta llei, el compromís responsable del compliment dels requisits establerts en aquesta llei, per tal de ser beneficiàries de les mesures de foment. L'incompliment o falsedat en el compromís responsable formalment declarat comportarà la impossibilitat d'esdevenir beneficiari de les mesures de foment, sens perjudici de les altres mesures que la normativa vigent prevegi quan es produeix un incompliment d'aquestes característiques.

#### **Article 6: Plans d'acció pel foment de les associacions**

6.1 Les administracions públiques de Catalunya han de programar les mesures de foment de les associacions mitjançant l'aprovació dels plans d'acció regulats en aquest article, que defineixin i prioritzin les principals actuacions a implementar durant el seu període de vigència, els seus objectius i els indicadors d'avaluació.

6.2 Els plans d'acció han de preveure mesures de foment que promoguin el reconeixement de les associacions, impulsin la seva participació en els afers públics vinculats a la seva missió, ofereixin assessorament i suport tècnic, material, econòmic i en sensibilitzi la ciutadania, d'acord amb la regulació prevista en aquesta llei.

a) Les mesures de promoció del reconeixement han de consistir tant en accions que posin en valor davant la ciutadania el valor de les associacions i els seus programes, com en accions que ofereixin un valor afegit a la tasca de les organitzacions i de les persones que les desenvolupen.

b) Les mesures d'impuls de la participació han de permetre vehicular espais estables d'interlocució amb l'administració i potenciar la dimensió comunitària de les polítiques públiques que s'impulsen, posant en valor la veu de les associacions en la seva construcció i implementació.

c) Les mesures d'assessorament i suport han de permetre enfortir i apoderar les associacions, posant al seu abast, de manera coordinada, recursos econòmics, formatius i d'assessorament, així com d'altres eines que facilitin la seva gestió i el desenvolupament dels seus projectes, programes i activitats.

d) Les mesures de promoció i sensibilització han de posar en valor els valors i principis de les associacions davant la ciutadania, convidant-la a participar dels afers col·lectius d'interès general.

6.3 Les mesures de foment previstes en els plans d'acció tindran en compte també les federacions i confederacions, definides a l'article 3. En aquest sentit, les administracions públiques de Catalunya podran preveure en els seus plans d'acció les mesures de foment específiques per aquestes, incidint de manera singular en els aspectes relacionats amb l'accés al finançament públic, potenciant l'enfortiment de les seves estructures al servei dels programes de suport i apoderament de les entitats federades o confederades que representen.

6.4 El Govern de la Generalitat, a través del departament competent en matèria de foment de l'associacionisme, i en compliment de l'article 21 de la Llei 25/2015, del voluntariat i de foment de l'associacionisme, ha d'elaborar el Pla Nacional de l'Associacionisme i el Voluntariat, com a pla d'acció que planifiqui i programi les mesures de foment de l'associacionisme i el voluntariat, a Catalunya.

El Pla Nacional de l'Associacionisme i el Voluntariat ha d'esdevenir l'instrument estratègic del Govern que orienti i inspire els plans d'acció sectorial i els plans d'acció local pel foment de les associacions, regulats en els apartats següents, els quals complementaran l'acció de foment, a Catalunya.

6.5 Els departaments de la Generalitat que en exercici de les seves competències impulsin polítiques públiques de foment de les associacions vinculades al seu àmbit competencial, han d'elaborar plans d'acció sectorials propis, d'acord amb l'article 24 de la Llei 25/2015, del voluntariat i de foment de l'associacionisme, establint les mesures específiques corresponents vinculades al seu àmbit d'actuació.

6.6 Els municipis de més de 20.000 habitants han d'impulsar, en l'exercici de les seves competències, l'aprovació de plans d'acció local pel foment de les associacions d'acord amb la regulació prevista en aquesta Llei i en compliment de l'article 24 de la Llei 25/2015, del voluntariat i de foment de l'associacionisme.

El Govern de Generalitat donarà suport als municipis de menys de 20.000 habitants per a l'elaboració dels seus plans d'acció local amb l'objectiu de disposar de la planificació de les corresponents mesures de foment de les associacions. Així mateix, a través del departament competent en matèria d'associacionisme i voluntariat, elaborarà un model de pla d'acció local i el posarà a disposició de les administracions locals per facilitar el seu disseny i elaboració.

6.7 Les Diputacions provincials i els Consells Comarcals, en el marc de les seves competències i d'acord amb les seves disponibilitats pressupostàries, han de donar suport als municipis de Catalunya per a l'impuls dels plans d'acció local i de les mesures de foment que s'hi preveuen.

## **Capítol I. Mesures de reconeixement de les associacions**

### **Article 7. Reconeixement institucional**

7.1 Les administracions públiques de Catalunya reconeixen el valor públic i la capacitat de representar la veu col·lectiva que ostenten les associacions, i de manera específica la seva vàlua com a agents educatius en els valors que li són propis, com ara el civisme, la democràcia i la cultura participativa.

7.2 Les administracions públiques de Catalunya reconeixen de manera específica les federacions i confederacions, en tant en quant agents representatius d'un sector o àmbit, amb capacitat d'interlocució i de construcció de projectes comuns que s'impulsen des de l'associacionisme.

**Article 8. Reconeixement en l'àmbit educatiu, les competències i els aprenentatges**

8.1 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar les accions necessàries per al coneixement, dins del currículum escolar, dels valors propis de les associacions com ara el civisme, la democràcia, la coresponsabilitat i la cultura participativa. Aquests valors es treballaran de manera transversal en els programes educatius per a reforçar el reconeixement de l'associacionisme.

Aquest reconeixement s'entendrà també a les etapes d'educació postobligatòria i als cicles de formació professional.

8.2 El Govern de la Generalitat ha de promoure les accions necessàries per al reconeixement a l'àmbit universitari dels valors i els aprenentatges vinculats a la participació de la ciutadania en les associacions, respectant en tot cas la potestat de cada universitat, en el marc de la seva autonomia, per definir els plans d'estudis resultat de la suma de coneixements i competències formatives.

A tals efectes promourà accions que permetin:

a) incorporar com a crèdit per a l'obtenció d'un grau, la participació activa dels estudiants en les associacions, sempre i quan aquesta participació sigui un dels objectius formatius de l'ensenyament i es vinculi a una competència a adquirir.

b) convalidar els coneixements adquirits durant la participació activa dels estudiants en les associacions, sempre i quan aquesta participació sigui un dels objectius formatius de l'ensenyament i es vinculi a una competència a adquirir.

c) introduir en els plans docents de determinats estudis, l'aprenentatge dels valors i principis de l'associacionisme i el seu reconeixement.

d) impulsar els convenis de col·laboració amb les associacions que duen a terme activitats d'interès general per derivar estudiants en pràctiques en procés d'aprenentatge, procurant el benefici mutu de totes tres parts.

e) augmentar el nombre d'estudis, d'accions de recerca i publicacions sobre associacionisme en el marc de les universitats, i específicament aquells que permetin avançar en els sistemes d'avaluació de l'impacte de les polítiques públiques de foment per part de les administracions públiques.

8.3 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar les accions necessàries per al reconeixement de les competències i aprenentatges adquirits per les persones involucrades en els projectes i les actuacions de les associacions que duen a terme activitats d'interès general. Les esmentades accions han de comptar amb la necessària col·laboració de les associacions, que han de certificar la participació activa de les persones que s'hi ha involucrat per tal de facilitar el seu posterior reconeixement.

A tals efectes, el Govern de la Generalitat ha de promoure accions que permetin impulsar el reconeixement de les competències i aprenentatges adquirits en la seva participació activa a les associacions, per a la seva convalidació o exempció amb formació formal. Les competències i aprenentatges susceptibles de ser reconeguts han de ser, tant aquells obtinguts a través de l'experiència per la seva participació activa en les entitats, com aquells adquirits mitjançant processos formatius no formals o informals vinculats a l'esmentada participació.

#### **Article 9. Reconeixement en l'àmbit de la millora de l'ocupabilitat**

El Govern de la Generalitat ha d'impulsar les accions necessàries per al reconeixement de les competències i aprenentatges adquirits per les persones involucrades en els projectes i les actuacions de les associacions que duen a terme activitats d'interès general.

A tals efectes, ha de promoure accions que permetin impulsar el reconeixement de les competències i aprenentatges adquirits en la seva participació activa a les associacions, per a la seva certificació professional. Les competències i aprenentatges susceptibles de ser reconeguts han de ser tant aquells obtinguts a través de l'experiència per la seva participació activa en les associacions com aquells adquirits mitjançant processos formatius no formals o informals vinculats a l'esmentada participació.

### **Capítol II. Mesures d'impuls de la participació**

#### **Article 10. Principis generals**

10.1 Les mesures d'impuls que han d'implementar les administracions públiques de Catalunya per a l'impuls de la participació de les associacions que duen a terme activitats d'interès general, s'han de fonamentar en els principis següents:

- a) la cooperació, la coproducció, la codecisió i la coavaluació de les polítiques públiques.
- b) la proximitat, la transparència, la coresponsabilitat i el rendiment de comptes.
- c) el foment d'una participació inclusiva i accessible per a tothom.
- d) la incorporació de la dimensió comunitària en el disseny i implementació de polítiques públiques.

10.2 L'exercici de la participació de les associacions que duen a terme activitats d'interès general ha de fonamentar-se en els principis de coresponsabilitat, legitimitat per articular un posicionament col·lectiu, representativitat qualitativa, cerca de l'interès general o col·lectiu i capacitat per compartir l'espai de participació en el marc de la construcció col·lectiva de les polítiques públiques, d'acord amb els paràmetres de l'acció comunitària.

#### **Article 11. Espais de participació**

11.1 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar el Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya com l'espai de participació estable de l'associacionisme i ha de portar a terme les accions necessàries per a fer-ho possible.

11.2 El Govern de la Generalitat ha de donar suport a les administracions locals de Catalunya que constitueixin espais de participació estables per a les associacions que duen a terme activitats d'interès general del seu àmbit territorial. El suport ha de permetre les administracions locals disposar d'eines que garanteixin la qualitat de la

participació que es dugui a terme en aquests espais i el compliment dels principis generals previstos en l'article anterior.

### **Article 12. Participació en els processos normatius**

12.1 El Govern de la Generalitat ha de sotmetre a informe previ de les associacions els projectes normatius que impulsi i que puguin incidir en els àmbits sectorials o de gestió on hi actuen les associacions que duen a terme activitats d'interès general i que tinguin impacte real sobre aquestes. L'informe serà preceptiu i no vinculant i s'incorporarà en els procediments de tramitació de qualsevol disposició de naturalesa normativa que impacti sobre aquestes. La decisió de sotmetre el projecte normatiu a l'informe previst en aquest article serà competència de la unitat directiva promotora del procés normatiu.

12.2 L'òrgan competent per emetre l'informe serà la Comissió Permanent del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya.

## **Capítol III.- Mesures de suport**

### **Article 13. Principis generals i tipologia d'accions de suport**

13.1 Les mesures de suport a les associacions que duen a terme activitats d'interès general que han d'implementar les administracions públiques de Catalunya s'han de fonamentar en els principis d'igualtat, concurrència i equitat, simplificació administrativa i impuls de la desburocratització, apoderament, coordinació interadministrativa, proximitat i subsidiarietat.

13.2 Les mesures de suport podran consistir en:

- a) Accions d'assessorament i assistència tècnica.
- b) Accions per a la simplificació administrativa dels processos.
- c) Suport econòmic i finançament públic.
- d) Foment del treball en xarxa entre les associacions, i entre aquestes i la resta d'agents.
- e) Accions de facilitació d'ús d'espais i locals per a l'acció associativa
- f) Impuls i suport a la formació de les persones vinculades a les associacions.
- g) Qualsevol altra acció que suposi un suport a les associacions.

### **Article 14. Accions d'assessorament i assistència tècnica**

14.1 El Govern de la Generalitat ha d'implementar les accions necessàries per a prestar l'assessorament i assistència tècnica de les associacions que duen a terme activitats d'interès general amb la finalitat de millorar o facilitar la seva gestió i l'execució dels seus projectes i programes, d'acord amb els principis establerts en l'article anterior.

14.2 Els municipis de més de 20.000 habitants han d'implementar les accions d'assessorament i assistència tècnica necessàries a les associacions del seu àmbit territorial, que duen a terme activitats d'interès general, d'acord amb els principis establerts en l'article anterior i en coordinació amb les accions que impulsa el Govern.

El Govern de Generalitat donarà suport als municipis de menys de 20.000 habitants per a implementar accions d'assessorament i assistència tècnica a les associacions del seu àmbit territorial que duen a terme activitats d'interès general, d'acord amb els



principis establerts en l'article anterior i en coordinació amb les accions que impulsa el propi Govern.

14.3 L'abast i intensitat de les accions d'assessorament i assistència tècnica que han d'impulsar les administracions públiques de Catalunya estarà condicionat a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

#### **Article 15. Accions per a la simplificació administrativa dels processos**

15.1 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar un procés de revisió exhaustiva de la normativa vigent que afecta les associacions en l'exercici de les seves activitats i avaluar la necessitat de modificar-la per simplificar i desburocratitzar la gestió dels tràmits i millorar els procediments.

15.2 Les administracions públiques de Catalunya han d'incorporar el principi de simplificació administrativa en l'elaboració de les seves normatives, amb l'afany de facilitar l'acció associativa i simplificar-ne la gestió.

15.3 Les administracions públiques de Catalunya han d'incorporar el principi de simplificació administrativa en la interpretació de la normativa i l'aplicació dels procediments administratius que afectin les associacions.

15.4 El Govern de la Generalitat facilitarà i acompanyarà les associacions cap a la seva transformació digital, atenent a les seves peculiaritats, amb l'objectiu d'impulsar la simplificació de la seva gestió interna i de la seva interrelació amb l'administració.

#### **Article 16. Suport econòmic i finançament públic**

16.1 Les administracions públiques de Catalunya han de convocar regularment programes d'ajuts i subvencions per tal d'oferir suport econòmic a les associacions que duen a terme activitats d'interès general d'acord amb la regulació d'aquest article, respectant els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació, eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant, i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

16.2 Les administracions públiques de Catalunya han d'impulsar la millora dels mecanismes de finançament públic de les associacions que duen a terme activitats d'interès general, respectant els principis previstos en l'apartat anterior i aplicant els principis de coresponsabilitat, proporcionalitat, simplificació administrativa i avaluació de l'impacte de l'acció subvencionada.

16.3 Els procediments de concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva que impulsin les administracions públiques de Catalunya adreçats a les associacions, han de:

- a) Permetre l'accés universal i simplificat als ajuts.
- b) Utilitzar un llenguatge proper i entenedor que faciliti l'accés als procediments.
- c) Potenciar l'ús dels mitjans electrònics simplificats.
- d) Impulsar programes que impulsin tant la implementació dels projectes d'intervenció de les associacions com els projectes de millora interna per a l'enfortiment i l'apoderament de les mateixes entitats, de les persones que s'hi vinculen i dels seus processos, en funció de les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

- e) Impulsar programes d'enfortiment de les estructures de les federacions i confederacions, vinculats a actuacions d'apoderament de les entitats de primer nivell que representen.
- f) Establir terminis justos i raonables en les diferents fases dels procediments que no suposin barreres d'accés o de continuïtat en el procediment.
- g) Facilitar la planificació estratègica de les entitats amb programes d'ajuts de caire plurianual, sempre que sigui possible.
- h) Adaptar, sempre que sigui possible, els calendaris de publicació, tramitació, atorgament i pagament dels ajuts als cicles d'actuació i programació de les entitats.
- i) Fonamentar els procediments de control i justificació en la coresponsabilitat de les parts i permetre les entitats gaudir dels recursos públics per implementar els seus projectes o actuacions sense imposar càrregues burocràtiques excessives en la justificació de la despesa.

Els òrgans de control i fiscalització de l'actuació de les administracions públiques de Catalunya hauran de comprovar necessàriament que els procediments d'ajuts o subvencions que s'impulsin respecten els principis establerts i compleixen les finalitats previstes en aquest article.

16.4 Les administracions públiques de Catalunya han de complir les següents obligacions en la tramitació dels procediments d'ajuts o subvencions en règim de concurrència pública per a les associacions:

- a) Acordar i fer públics, amb caràcter previ, els models tipus de bases reguladores dels procediments.
- b) Publicar les convocatòries d'ajuts o subvencions de manera anticipada i amb la màxima antelació possible, d'acord amb allò establert en la Disposició Transitòria 3a d'aquest Llei.
- c) No instar a l'aportació de documentació innecessaris, superflus o que l'Administració pugui obtenir per altres mitjans.
- d) Preveure de manera clara i transparent quins són criteris de valoració de les sol·licituds, la seva puntuació i el sistema d'atorgament de les subvencions en relació amb la puntuació obtinguda.
- e) Preveure i fer efectiva, en tot cas, la fase de reformulació de la sol·licitud, sens perjudici que per la seva naturalesa sigui innecessària, i permetre'n un exercici universal i efectiu.
- f) Establir, de manera general, el pagament de bestretes de l'import atorgat.
- g) Preveure mecanismes de flexibilització en cas que el pagaments de les bestretes no s'hagin produït amb l'antelació necessària, d'acord amb el principi de proporcionalitat. En tot cas, les administracions públiques no podran exigir la justificació dels ajuts o subvencions amb caràcter previ a l'ingrés efectiu de les bestretes dels imports atorgats per aquells conceptes.
- h) Establir mecanismes simplificats de l'acreditació de la justificació, que permetin les administracions disposar de la informació justificativa mínima necessària, aplicant els principi de proporcionalitat i coresponsabilitat.
- i) Establir mecanisme de control i avaluació de les subvencions o ajuts en base al resultat i l'impacte de l'activitat o del projecte, que complementin o substitueixin, si és el cas, els controls dels documents acreditatius en base al compte justificatiu.
- j) Preveure instruments de control i fiscalització posterior dels ajuts i les corresponents sancions en cas de mal ús dels recursos públics, si s'escau.

## **Article 17. Foment del treball en xarxa**

17.1 Les administracions públiques de Catalunya han d'impulsar accions de foment del treball en xarxa entre les associacions i d'aquestes amb la resta d'agents, amb la finalitat d'impulsar el treball col·laboratiu i la implementació de projectes, estratègies i actuacions conjuntes més eficients i coordinades.

Aquesta acció coordinada ha de fonamentar-se en el principi de subsidiarietat, evitant la duplicitat d'acció i fomentant la coexistència pacífica entre les actuacions de les associacions i de les administracions públiques.

17.2 Les accions de foment del treball en xarxa podran consistir en:

- a) L'impuls i organització d'activitats o programes que posin en coneixement i en valor les iniciatives sectorials o territorials dels diferents agents.
- b) L'impuls d'espais d'interrelació on compartir coneixements, recursos, projectes i actuacions entre el món associatiu i la resta d'agents.
- c) L'impuls de convocatòries de línies de subvenció que fomentin el treball en xarxa i col·laboratiu entre les associacions.
- d) L'impuls de qualsevol altra actuació que fomenti la interconnexió del diferents agents amb el món associatiu.

17.3 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar mesures de foment d'iniciatives que ofereixin el suport del món empresarial a les associacions, especialment aquelles que s'articulin a través de processos formatius, d'apoderament i de transmissió de coneixements.

17.4 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar programes de diversa naturalesa que fomentin la interrelació entre el món empresarial i el món associatiu, com ara:

- a) accions de reconeixement de les bones pràctiques de treball col·laboratiu.
- b) processos formatius i de capacitació per encarar els reptes de la col·laboració.
- c) impuls d'espais de debat i reflexió.
- d) qualsevol altra actuació que permeti acostar les associacions i el món empresarial i consolidar la relació i el treball conjunt.

17.5 Les administracions públiques de Catalunya han d'impulsar projectes de dimensió comunitària per construir, amb la resta d'agents implicats, projectes de col·laboració públic privats que fomentin territoris socialment responsables, teixint aliances estratègiques que facilitin i donin suport als projectes de les associacions que es desenvolupen en un territori determinat.

17.6 Les administracions públiques de Catalunya han de d'impulsar del treball en xarxa a través dels equipaments cívics de titularitat pública oberts a la ciutadania, per tal que esdevinguin espais de participació, trobada i comunicació entre les associacions i la seva connexió amb la resta d'agents del territori, potenciant-los com a centres d'impuls de l'acció comunitària al territori.

## **Article 18. Accions de facilitació d'ús d'espais i locals**

18.1 Les administracions públiques de Catalunya han promoure accions per facilitar de les associacions que duen a terme activitats d'interès general la disponibilitat i el dret d'ús dels espais públics, o dels espais privats cedits, necessaris per a desenvolupar la seva activitat associativa.

18.2 Les administracions públiques de Catalunya, en funció de les seves disponibilitats pressupostàries, han de vetllar i protegir els patrimonis materials de les associacions que duen a terme activitats d'interès general, oferint mitjans per a la conservació i reparació dels immobles per poder-los adequar a les necessitats de les associacions propietàries com a les normatives d'accessibilitat i seguretat existents.

18.3 Les accions que poden portar a terme les administracions públiques de Catalunya podran ser:

- a) programes que fomentin la diversificació de l'ús d'instal·lacions públiques i privades per a fer-les accessibles a les associacions durant els espais de temps en què no s'utilitzen per a la seva activitat principal o ordinària.
- b) convocatòria de línies de subvencions o ajuts per a l'accés o manteniment de locals o espais per a l'activitat associativa
- c) mesures de naturalesa tributària que fomentin la cessió o ús dels espais de titularitat privada a per a l'activitat associativa
- d) qualsevol altra que promogui l'accés i ús dels espais per a l'activitat de les associacions que duen a terme activitats d'interès general.

#### **Article 19. Accions d'impuls i suport a la formació**

19.1 El Govern de la Generalitat ha d'impulsar regularment la programació d'accions de formació de les persones involucrades a les associacions que duen a terme activitats d'interès general, preferentment vehiculades a través del marc del Pla de Formació de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya i d'acord amb les prioritats establertes en el Pla Nacional de l'Associacionisme i el Voluntariat vigent.

19.2 Els municipis de més de 20.000 habitants han d'impulsar regularment accions de suport a la formació de les persones involucrades en les associacions del seu àmbit territorial que duen a terme activitats d'interès general del, d'acord amb les prioritats establertes en els corresponents plans locals de foment de les associacions i amb la màxima coordinació amb el Pla de Formació de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya.

El Govern de Generalitat donarà suport als municipis de menys de 20.000 habitants per a impulsar accions de suport a la formació de les persones involucrades en les associacions del seu àmbit territorial que duen a terme activitats d'interès general.

19.3 Les administracions públiques de Catalunya han d'impulsar les accions formatives d'acord amb els principis següents:

- a) implementació amb un ampli abast territorial
- b) potenciació de la formació a distància
- c) adquisició i certificació de les competències clau adquirides
- d) qualitat, professionalitat i especificitat
- e) certificació oficial i reconeixement formal

## **Capítol IV.- Promoció i sensibilització de l'associacionisme**

### **Article 20. Principis generals i accions**

20.1 Les administracions públiques de Catalunya han de portar a terme mesures de promoció i sensibilització de l'associacionisme que incentivin la conscienciació social sobre la rellevància de les associacions i dels seus valors davant la ciutadania, incidint de manera específica en col·lectius i àmbits estratègics,

20.2 Les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb les seves disponibilitats pressupostàries, han d'impulsar regularment campanyes de promoció de l'associacionisme, per tal de sensibilitzar la ciutadania en general i cridar-la a participar de les associacions, incidint de manera especial en els col·lectius o àmbits on sigui més necessari fer-hi incidència.

A aquests efectes, el Govern de la Generalitat ha de recollir en l'informe de l'associacionisme i el voluntariat a Catalunya, que ha d'elaborar de manera periòdica d'acord amb l'article 15.5.b) de la Llei 25/2015, del voluntariat i del foment de l'associacionisme, les dades que permetin identificar els col·lectius o àmbits vers els quals és més necessari implementar aquestes mesures.

El Govern de la Generalitat ha d'articular els mecanismes necessaris per tal de garantir la participació i implicació del Consell de l'Associacionisme el Voluntariat de Catalunya en el disseny, implementació i avaluació de les campanyes de promoció de l'associacionisme que impulsi, d'acord amb els principis establerts a l'article 10.1 d'aquesta llei.

20.3 El mitjans de comunicació públics de Catalunya promouran els valors i principis de l'associacionisme a Catalunya per tal de transmetre'ls a la ciutadania.

### **Article 21. Promoció i sensibilització en l'àmbit educatiu obligatori i postobligatori**

El Govern de la Generalitat, a través del departament competent en matèria d'ensenyament, ha d'impulsar acords de col·laboració entre els centres educatius i les associacions del territori per tal d'impulsar projectes conjunts entre la comunitat educativa i el teixit associatiu.

Els esmentats acords s'han d'estendre als centres educatius d'ensenyament postobligatori i de formació professional, per tal de potenciar la promoció de l'associacionisme entre aquests i les associacions del territori.

### **Article 22. Promoció i sensibilització en l'àmbit universitari**

El Govern de la Generalitat ha de promoure els valors i principis de l'associacionisme en l'àmbit universitari. A aquests efectes, el Govern de la Generalitat, a través del departament competent, ha d'impulsar acords de col·laboració entre les universitats i les associacions del territori per tal de crear programes conjunts entre la comunitat universitària i el teixit associatiu.

## **Capítol V: Mesures fiscals**

### **Article 23 – Estatut fiscal i mecenatge**

23.1 Un cop la Generalitat de Catalunya disposi de les competències normatives per regular els àmbits tributaris corresponents, el Govern ha de presentar un projecte de llei que aprovi l'estatut fiscal de les associacions que duen a terme activitats d'interès general i els incentius fiscals del mecenatge, i n'estableixi el seu règim fiscal específic, d'acord amb els principis rectors establerts en l'article següent.

23.2 La normativa haurà de definir també la tipologia i naturalesa de les accions de mecenatge a Catalunya, així com els requisits i procediments que hauran de complir les associacions que duen a terme activitats d'interès general a Catalunya per esdevenir beneficiàries d'aquestes accions, amb l'objectiu d'equiparar fiscalment aquestes associacions a les fundacions.

23.3 La normativa ha de preveure la creació d'una estructura administrativa permanent, vinculada a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per a l'impuls de les polítiques públiques de mecenatge a Catalunya, que tingui com a finalitat:

- a) Impulsar polítiques públiques de foment del mecenatge, de manera transversal i coordinada.
- b) Promoure i sensibilitzar la ciutadania en general les organitzacions per col·laborar amb les associacions que duen a terme activitats d'interès general i obtenir-ne un benefici de naturalesa fiscal o administrativa.
- c) Estimular la diversitat en les formes de suport a les associacions, més enllà del suport econòmic, preveient-ne els beneficis fiscals o administratius
- d) Capacitar el personal de les administracions públiques a través de processos formatius que els permetin orientar les associacions en relació a l'obtenció de finançament privat.
- e) Impulsar el micro-mecenatge de les associacions.
- f) Estimular el mecenatge a favor les federacions i confederacions
- g) Qualsevol altra que s'estableixi que estigui alineada amb aquests objectius .

### **Article 24. Principis rectors**

24.1 Els principis generals que haurà de complir la normativa prevista en l'article anterior són:

a) Principi d'especificitat: la normativa ha de dissenyar un sistema fiscal específic i adaptat a la realitat associativa, que adopti models tributaris propis en relació als models aplicables als agents econòmics que desenvolupen activitat econòmica amb ànim de lucre. Així mateix, la normativa ha de definir els conceptes tributaris claus, adaptats també a la realitat associativa.

b) Principi de proporcionalitat: la normativa ha de preveure un model de pressió fiscal progressiu, proporcional i coherent amb la contribució social i el valor públic de les associacions.

c) Principi de simplificació administrativa: la normativa ha de dissenyar un procediment tributari i d'accés als beneficis del mecenatge, en totes les seves fases, cercant la simplificació administrativa i la desburocratització dels processos.

### **TÍTOL III: DEL FOMENT DE LES ACTIVITATS D'INTERÈS GENERAL D'ALTRES ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE**

#### **Article 25. Definició, objecte i àmbit d'aplicació**

25.1 Les administracions públiques de Catalunya, en funció dels seus àmbits competencials, han de fomentar també les activitats d'interès general que portin a terme les entitats sense ànim de lucre constituïdes com a fundacions o cooperatives d'iniciativa social, que compleixin amb el requisits exigits en aquesta llei, sempre i quan es prioritzin les actuacions de les associacions, tal com preveu l'apartat segon de l'article 1.

25.2 L'acció de foment de les activitats d'aquestes entitats ha de promoure actuacions de reconeixement, d'impuls de la participació, de suport i assessorament i de promoció i sensibilització en el termes i amb les condicions previstes en els articles següents.

#### **Article 26. Requisits específics dels beneficiaris**

Els destinataris de les accions de foment regulades en aquest Títol hauran de complir els requisits generals previstos a l'article 5 i els requisits específics que s'estableixen a continuació, per tal de poder ser beneficiaris de les mesures de foment:

- a) Que no estiguin vinculats, no siguin dependents ni tinguin l'origen en organitzacions amb ànim de lucre ni en les administracions públiques.
- b) Que actuïn en alguns dels àmbits previstos a l'article 5 de la Llei 25/2015.
- c) Que tinguin vinculació directa o indirecta amb el món associatiu, per raó del seu origen o mitjançant algun altre element que les connecti amb la realitat associativa pròpia de les associacions.

#### **Article 27: Mesures de les que poden ser beneficiaris**

Els destinataris de les accions de foment regulades en aquest Títol podran ser beneficiàries de les mesures de foment previstes en els capítols I, II, III i IV del Títol II, sempre i quan aconsegueixin els requisits previstos en aquest llei.

### **TÍTOL IV – DEL FOMENT DE LES ACTIVITATS D'INTERÈS GENERAL DEL GRUPS I PLATAFORMES INFORMALS**

#### **Article 28. Objecte i àmbit d'aplicació**

28.1 Les administracions públiques de Catalunya, en funció dels seus àmbits competencials, han de fomentar les activitats d'interès general que portin a terme els grups i plataformes informals, sempre i quan prioritzin les actuacions de les associacions, tal com preveu l'apartat segon de l'article 1.

28.2 L'acció de foment ha de promoure actuacions de reconeixement, d'impuls de la participació i de suport i acompanyament, en el termes i amb les condicions previstes en els articles següents.

#### **Article 29. Requisits dels destinataris**

Els destinataris de les accions de foment regulades en aquest Títol podran ser aquells grups i plataformes informals definits als apartats g) i h) de l'article 3 d'aquesta llei, que compleixin els requisits següents:

- a) Dur a terme activitats d'interès general, d'acord amb la definició continguda a l'article 3.d)
- b) Acomplir, respectar i compartir els següents principis i valors, propis de l'associacionisme:
  - Màxima transparència en la seva gestió, funcionament i avaluació dels seus programes.
  - Foment i impuls explícit de la participació de les persones vinculades a l'agrupació o el grup informal, fent-les partícips de les decisions en els diferents àmbits d'actuació.
  - Funcionament democràtic de l'organització informal.
  - Gestió sostenible i coherent amb la seva missió i amb les finalitats de transformació social
  - Impuls i foment del treball en xarxa amb la resta d'agents del territori.
  - Garantia d'igualtat de tracte i no-discriminació per raó de religió o conviccions, capacitat, discapacitat, edat, origen racial o ètnic, sexe o orientació sexual o per altra condició social o personal.
- c) Actuar en alguns dels àmbits previstos a l'article 5 de la Llei 25/2015.

### **Article 30. Mesures de les que poden ser beneficiaris**

Els grups i plataformes informals podran ser beneficiaris de les següents mesures de foment, sempre i quan aconsegueixin els requisits previstos a l'article anterior.

- a) Mesures de reconeixement institucional en el termes previstos a l'article 7.1 d'aquesta llei.
- b) Mesures d'impuls i foment de la seva participació en el termes previstos als articles 10 i 11 d'aquesta llei, per tal d'augmentar la seva capacitat d'interlocució amb l'administració.
- c) Mesures de suport en els termes previstos als articles 16, 17 i 18 d'aquesta llei, que els permetin consolidar una estructura forta, de base jurídica associativa, desenvolupar els seus projectes amb sostenibilitat i qualitat i incrementar de la seva base social.
- d) Qualsevol altra mesura que estimuli i acompanyi els grups i plataformes informals a la generació d'associacions, per vehicular els seus anhels i l'acompliment de la seva missió.

## **TÍTOL V. MESURES DE CARÀCTER GENERAL PER A LA MILLORA DE LA RELACIÓ AMB L'ADMINISTRACIÓ I LA COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA**

### **Article 31. Principis generals d'organització**

Les administracions públiques de Catalunya han de garantir l'eficiència i eficàcia de les polítiques públiques de foment de l'associacionisme previstes en aquest Llei. A aquests efectes, han de procurar que aquestes s'implementin de manera transversal i coordinada entre les diferents àrees d'una mateixa administració, respectant en tot cas la seva capacitat d'autoorganització.

### **Article 32. Taula de Coordinació Interadministrativa**

32.1 La Taula de Coordinació Interadministrativa de suport a les entitats es constitueix com un espai formal de coordinació interadministrativa entre el Govern de la Generalitat i les administracions locals de Catalunya per tal de coordinar les polítiques públiques de suport a l'associacionisme i els recursos que es posen a disposició de les entitats.



32.2 La Taula tindrà representació paritària de la Generalitat de Catalunya i de les administracions locals de Catalunya, i la seva composició es determinarà per acord entre totes les administracions participants. Els representants de l'administració municipal i comarcal seran designats per les entitats municipalistes que n'ostenten la seva representació.

### **Article 33. Registre d'Entitats de Catalunya**

33.1 Es crea el Registre d'Entitats de Catalunya, adscrit al departament competent en matèria de registre de les associacions i fundacions, sens perjudici de les competències d'altres òrgans o Administracions respecte dels registres, els censos i les dades subjectes a inscripció que s'hi integren.

33.2 El Registre d'Entitats de Catalunya funciona com un sistema integral d'informació i coneixement en format electrònic. La realització dels tràmits s'ha de dur a terme de forma telemàtica, d'acord amb la legislació aplicable.

33.3 El Registre d'Entitats de Catalunya integra els registres i censos següents:

- a) El Registre d'associacions.
- b) El Registre de fundacions.
- c) Els censos d'entitats sense ànim de lucre creats o gestionats per l'Administració de la Generalitat.

33.4. En el Registre d'Entitats de Catalunya s'hi poden integrar altres registres de persones jurídiques sense ànim de lucre creats i gestionats per l'Administració de la Generalitat, en els termes previstos en la disposició transitòria quarta d'aquesta llei, així com els registres i censos d'entitats jurídiques sense ànim de lucre creats o gestionats pels ens locals de Catalunya que s'adhereixin al Registre d'Entitats de Catalunya per mitjà del corresponent conveni de col·laboració o del procediment que s'estableixi per via reglamentària.

33.5 El Registre d'Entitats de Catalunya i els registres i censos de persones jurídiques sense ànim de lucre que no hi estiguin integrats han de garantir la interconnexió i la interoperabilitat registral, de forma que quedi assegurat l'accés i l'intercanvi recíproc d'informació i el respecte als principis de simplificació administrativa i reducció de càrregues als ciutadans i les entitats.

33.6 Els registres i censos integrats en el Registre d'Entitats de Catalunya mantenen l'organització, les funcions, el caràcter obligatori o voluntari de les inscripcions i el règim econòmic aplicable als actes d'inscripció o certificació que tinguin previstos legalment, sens perjudici de les modificacions que correspongui adoptar com conseqüència de les dades que passin a tenir el caràcter de comunes i de la resta de previsions d'aquesta llei.

33.7 El registre té caràcter públic. Les administracions públiques de Catalunya i les entitats que s'hi registrin tenen accés a les dades registrals en els termes que estableix l'article 13 de la Llei de l'Estat 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sens perjudici de la protecció i les garanties que la legislació vigent en aquesta matèria atorguen a les dades de caràcter personal.

33.8 El Registre d'Entitats de Catalunya ha de facilitar a les entitats inscrites un espai o repositori d'ús exclusiu per tal que hi puguin emmagatzemar les dades i documents que desitgin i facilitar l'accés a aquesta informació als òrgans o Administracions afectats, per mitjà del sistema de permisos corresponents.

33.9 L'organització i el funcionament del Registre d'Entitats de Catalunya ha de respectar les finalitats i els principis següents:

- a) Operar com a finestra única registral coordinada, que faciliti i simplifiqui la relació de les entitats amb les administracions públiques de Catalunya.
- b) Simplificar els tràmits administratius amb les administracions públiques de Catalunya a efectes de:
  1. Rebre subvencions o ajuts públics
  2. Tenir la qualitat d'interlocutora vàlida de l'Administració en l'àmbit sectorial que correspongui
  3. Fer efectiu el dret d'ésser informada per l'Administració dels projectes de llei o reglaments que la puguin afectar, sens perjudici del tràmit d'audiència reconegut per la normativa vigent.
  4. Qualsevol altre tràmit o gestió administrativa que, per la seva naturalesa, pugui simplificar-se i estigui alineat amb les finalitats generals del registre.
- c) Enfortir els canals de comunicació entre les entitats i les administracions públiques de Catalunya.
- d) Generar informació i dades estadístiques per a la programació de les polítiques públiques de les administracions públiques de Catalunya
- e) Facilitar que les entitats que s'hi inscriuïguin puguin sol·licitar la seva inscripció en tots els registres i censos en què desitgin o hagin d'inscriure's.
- f) Permetre que les entitats aportin o comuniquin per mitjà del Registre qualsevol document o dada a qualsevol dels registres o censos integrats o interconnectats amb el Registre.

33.10 Les entitats inscrites al Registre d'Entitats de Catalunya han d'actualitzar llurs dades registrals en el cas que hi hagi un canvi en les que van facilitar en el moment d'inscriure-s'hi. També se'ls pot demanar que formulin una declaració de vigència de les dades registrals quan sol·licitin un ajut o una subvenció o quan optin a subscriure qualsevol tipus d'acord o conveni amb una administració pública de Catalunya.

#### **Article 34. Coordinació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya**

34.1 La Comissió interdepartamental de les polítiques de foment de l'associacionisme i el voluntariat es constitueix com a òrgan de coordinació de la Generalitat de Catalunya, amb durada indefinida i amb la composició, les funcions i el règim jurídic previstos en aquest article.

34.2. La Comissió s'adscriu al departament competent en matèria de foment de l'associacionisme i el voluntariat i té per objecte la coordinació interdepartamental de les polítiques de foment de l'associacionisme i el voluntariat, desenvolupant les funcions següents:

- a) Debatre, aprovar i avaluar les polítiques públiques que defineixin les estratègies de foment de l'associacionisme i el voluntariat per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat.
- b) Fer el seguiment i l'avaluació del Pla Nacional de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya.
- c) Proposar i impulsar l'aprovació de la normativa que es consideri necessària per al foment de l'associacionisme i el voluntariat.
- d) Aprovar recomanacions i instruccions per al correcte compliment, interpretació i execució de la normativa aplicable.

- e) Coordinar els programes i les polítiques públiques de foment de l'associacionisme, especialment les mesures de suport.
- f) Elaborar el pla de treball per a l'avançament progressiu dels calendaris de convocatòria i tramitació dels ajuts públics dels departaments de la Generalitat, d'acord amb la Disposició Transitòria 3a d'aquesta Llei.
- g) Qualsevol altra funció que li encomani el Govern en aquest àmbit.

34.3 La Comissió és presidida per la persona titular del departament competent en matèria de foment de l'associacionisme i el voluntariat, i està integrada, a més, per les persones titulars dels òrgans competents següents:

- a) La unitat directiva competent en l'impuls de les polítiques sectorials d'afers socials, amb rang de secretaria sectorial o assimilat, que n'exercirà la vicepresidència primera.
- b) La unitat directiva tutelar de l'impuls de les polítiques de foment de l'associacionisme i el voluntariat i d'acció comunitària, que n'exercirà la vicepresidència segona
- c) Les unitat directiva dels departaments de la Generalitat que implementin polítiques públiques de foment de l'associacionisme sectorials en l'àmbit competencial propi.
- d) A més, formaran part de la Comissió les persones titulars dels òrgans següents
  - La unitat directiva competent en la coordinació interdepartamental
  - La unitat directiva competent en matèria d'atenció ciutadana.
  - La unitat directiva competent en matèria d'impuls de la transparència, les dades obertes i la qualitat democràtica.
  - La unitat directiva competent en matèria de registre de les associacions i fundacions.
  - La unitat directiva competent en matèria d'atenció a la família i la comunitat educativa
  - La unitat directiva competent en matèria d'impuls de les polítiques universitàries
  - Qualsevol altra unitat directiva que sigui designada mitjançant resolució de la presidència de la Comissió, per la seva vinculació amb l'associacionisme i el voluntariat.

34.4 El funcionament de la Comissió es regeix per aquesta Llei, per les normes de règim intern que pugui establir i, supletòriament, pel que estableix el capítol II del títol primer de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, sens perjudici que sigui procedent desenvolupar reglamentàriament determinats aspectes necessaris per al seu funcionament.

## **Disposicions addicionals**

### **Primera: Observatori Permanent de l'Associacionisme i el Voluntariat**

Es crea l'Observatori Permanent de l'Associacionisme i el Voluntariat, adscrit al departament competent en el foment de l'associacionisme i el voluntariat, per promoure'n els estudis, la recerca i la innovació.

### **Segona: Mesures d'impuls de l'ocupació de qualitat en el sector**

El Govern de la Generalitat impulsarà de forma concertada accions i programes per potenciar i estimular l'ocupació de qualitat i la creació de llocs de treball vinculats a l'associacionisme.

Així mateix, i en el marc de l'assumpció de competències que donin capacitat normativa, vehicularà i potenciarà les accions executives específiques que es concertin en aquest àmbit.

### **Tercera: Mesures de reconeixement i ocupació pública**

El Govern de la Generalitat avaluarà en el termini màxim d'un any a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el fet d'incorporar la valoració de la pràctica associativa com a mèrit en els processos de provisió de llocs de treball i selecció de personal de les administracions públiques de Catalunya.

### **Quarta: Modificació de la Llei 25/2015**

1. Es modifica el títol de la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i del foment de l'associacionisme, que queda redactat de la manera següent: "Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i de l'associacionisme"

2. Es deroga la secció quarta del capítol III de la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i del foment de l'associacionisme.

3. Es modifica l'article 3 de la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i del foment de l'associacionisme, afegint la lletra h) amb el contingut següent:

*"h) Entitat de base associativa: l'entitat privada sense ànim de lucre, amb forma jurídica d'associació, en la qual totes les persones que en formen part i hi participen activament ostenten la condició de soci o sòcia"*

## **Disposicions transitòries**

### **Primera. Revisió normativa i simplificació administrativa**

El Govern de la Generalitat elaborarà, en el termini màxim de 6 mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, un informe que revisi la normativa vigent que afecta les entitats per donar compliment a allò previst en l'article 15.1 de la llei. L'informe es presentarà al plenari del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya per a la seva valoració i informe.

### **Segona. Calendari de tramitació de les subvencions públiques**

El Govern de la Generalitat ha d'elaborar un pla de treball interdepartamental per avançar progressivament els calendaris de publicació de les convocatòries públiques d'ajuts i subvencions dels diferents departaments. L'objectiu del pla de treball és determinar el full de ruta necessari per aconseguir que en el termini màxim de 3 anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, les convocatòries d'ajuts i subvencions en règim de concurrència competitiva dels departaments de la Generalitat es publiquin, majoritàriament, amb una antelació mínima de 2 mesos respecte la data d'inici del període subvencionable.

### **Tercera. Posada en marxa de la Taula de coordinació interadministrativa**

La Taula es reunirà en sessió constitutiva en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. El departament de la Generalitat competent en matèria de foment de l'associacionisme impulsarà l'acord de col·laboració entre les diferents administracions públiques de Catalunya que estableixi les condicions per a la posada en funcionament d'aquest òrgan de coordinació i en reguli el seu funcionament i composició.

### **Quarta. Ampliació de l'àmbit subjectiu del Registre d'Entitats de Catalunya**

El Govern, mitjançant els departaments titulars de registres i censos de persones jurídiques sense finalitat de lucre no integrats inicialment en el Registre d'Entitats, avaluarà en el termini màxim d'un any a comptar des de la seva entrada en funcionament, la necessitat d'ampliar el seu àmbit subjectiu i d'integrar-los, previs els canvis normatius corresponents.

### **Cinquena: Mesures de suport per a la implementació del Pacte Nacional per a la Reforma Horària**

El Govern de la Generalitat programarà de manera transitòria les accions de suport necessàries per a facilitar l'adaptació de les entitats a les mesures aprovades en el si del Pacte Nacional per a la Reforma Horària. Aquestes accions contribuiran també a una millora de la gestió del temps a les organitzacions i a posar en valor el temps d'implicació de les persones en l'associacionisme.

## **Disposicions Finals**

### **Primera. Desplegament reglamentari**

1. S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per a desplegar i executar aquesta llei.
2. El Govern ha d'aprovar el reglament del Registre d'Entitats de Catalunya, en el termini de divuit mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, i a proposta conjunta dels departaments titulars dels registres i censos que s'hi integrin.
3. El Govern, a proposta del departament competent en matèria de foment de l'associacionisme, ha d'aprovar, en el termini màxim de 18 mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el reglament que estableixi la naturalesa, funcions i finalitats de l'Observatori Permanent de l'Associacionisme i el Voluntariat i habilitar els recursos humans, tècnics i pressupostaris necessaris per a l'inici de la seva activitat.

### **Segona. Pressupost**

1. El Govern ha de garantir, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, un finançament suficient que asseguri l'aplicació efectiva d'aquesta llei.
2. Així mateix, els òrgans i les Administratius competents han de promoure la supressió de taxes o, si escau, les excepcions i bonificacions que corresponguin en atenció a les finalitats perseguides per les entitats i al seu caràcter no lucratiu.

### **Tercera. Entrada en vigor**

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.